


---

## **Материалы для обсуждения**

**Законодательная инициатива по расширению полномочий  
Органов местного самоуправления,  
подготовленная Ассоциацией независимых депутатов и  
Конгрессом независимых депутатов**

---


## 1. Введение: цели и задачи



**Получить фактическую способность осуществлять управление и решать в рамках законов под свою ответственность значительную часть публичных дел в интересах граждан, проживающих на соответствующей территории.**

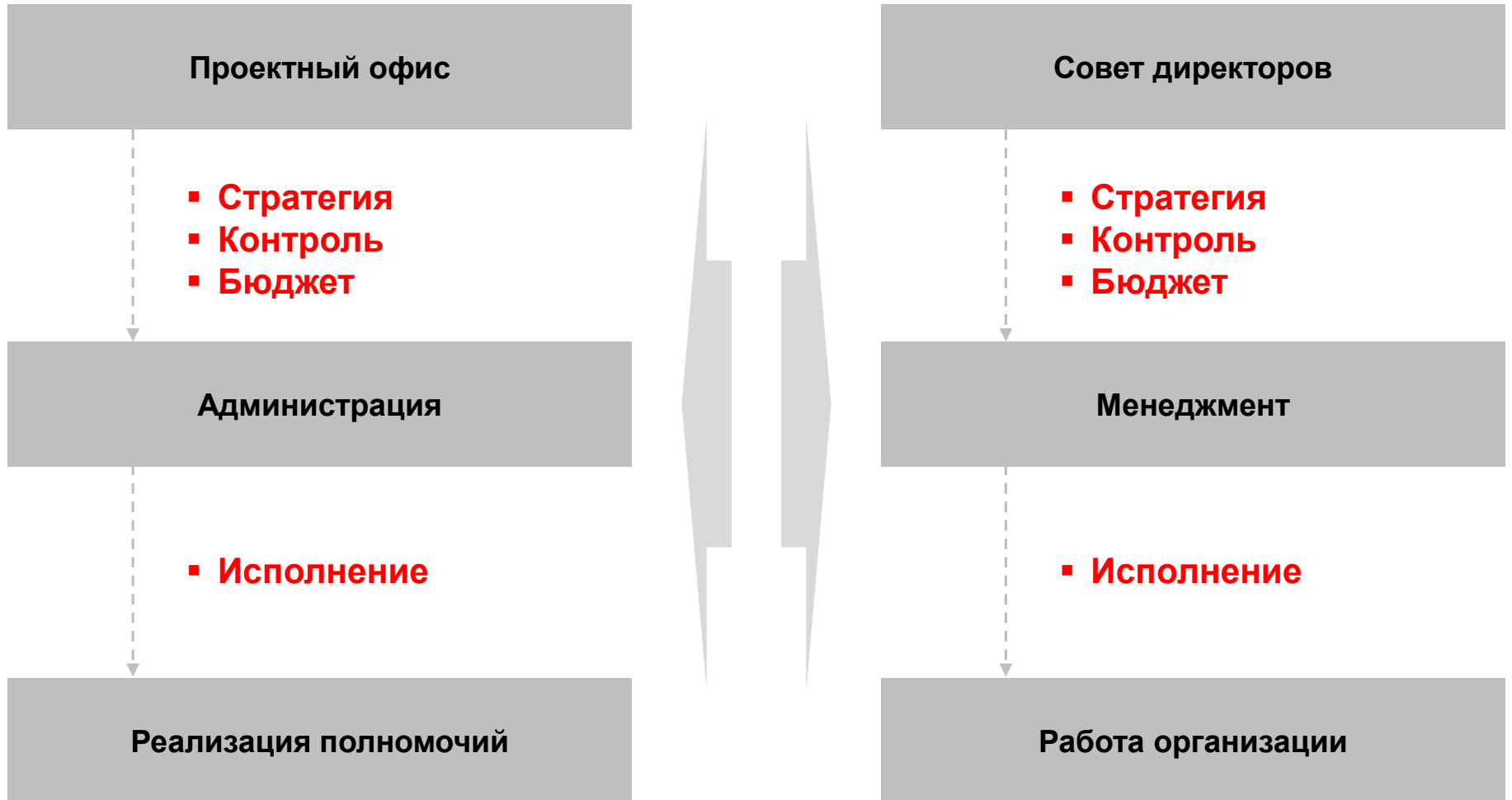


**Создать действующую систему контроля над органами исполнительной власти.**

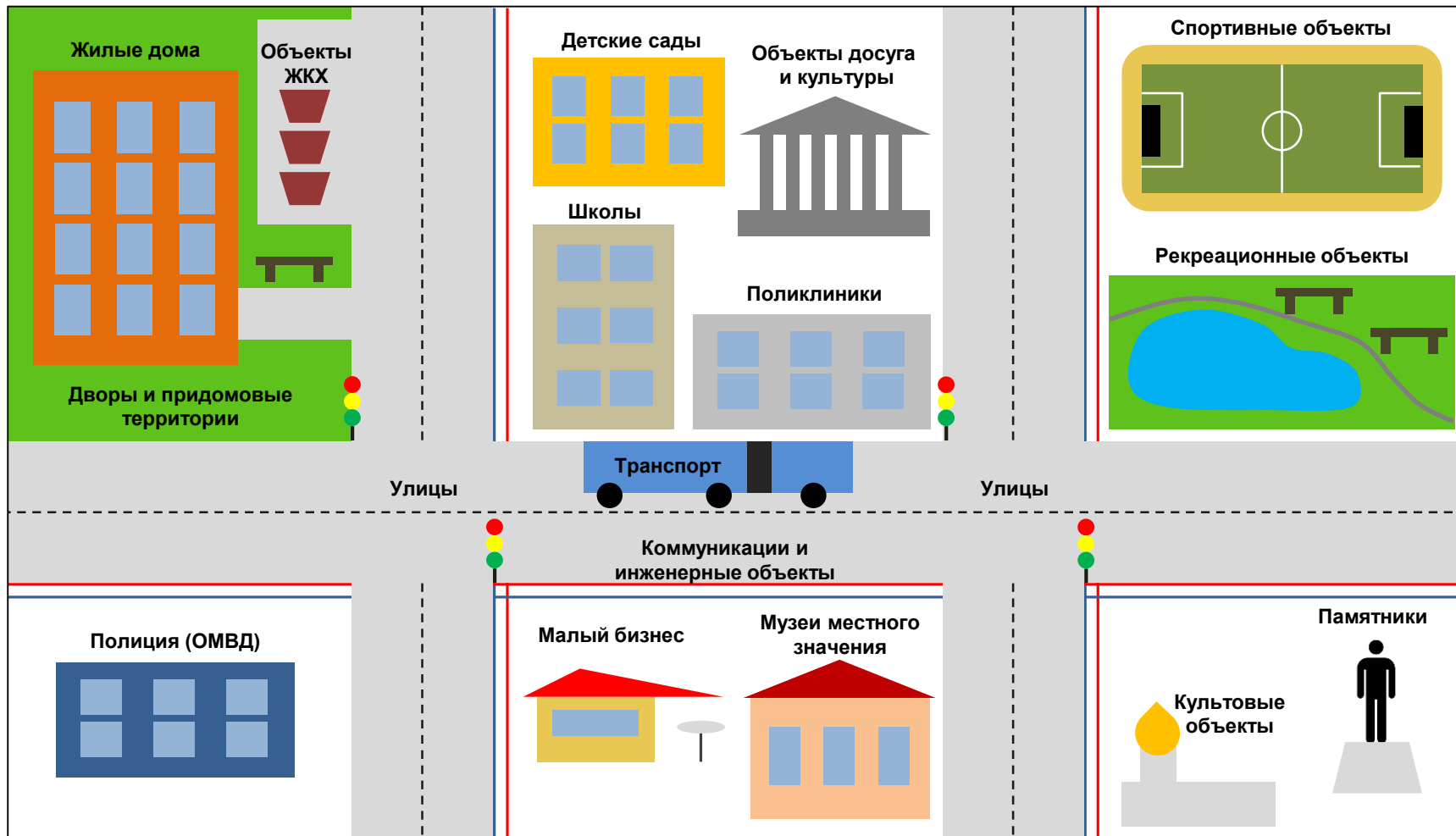


**Совет депутатов должен стать проектным офисом, который бы контролировал и согласовывал все реализуемые проекты в районе.**

## 2. Совет депутатов как проектный офис



### 3. Схема объектов взаимодействия Органов местного самоуправления в рамках района



## 4. Два мира – две судьбы



## 5. Предлагаемые полномочия Органов местного самоуправления (1)

### Жилые дома

- Контроль проведения капитальных ремонтов.
- Контроль обеспечения теплоснабжения.
- Взаимодействие с жильцами по различным вопросам.

### Дворы и придомовые территории

- Организация и контроль работ по благоустройству дворов.
- Контроль работ по уборке территорий дворов.

### Улицы

- Дорожная деятельность, включая безопасность дорожного движения на дорогах местного значения, парковки (парковочные места), сохранность автомобильных дорог местного значения.
- Участие в составлении плана работ на год и его согласование с учетом мнения Совета депутатов (в случае неаварийных работ).
- Контроль бюджетов работ.
- Участие в открытии и закрытии ремонтных работ.
- Включение представителя Совета депутатов в комиссию по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (пример: снегопад).
- Муниципальная топонимика, включая адреса объектов адресации, наименования элементов планировочной структуры, размещение информации в государственном адресном реестре местного значения.

## 6. Предлагаемые полномочия Органов местного самоуправления (2)

### Строительство в районе

- Жилищное, общественное и промышленное строительство, включая муниципальный жилищный фонд, здания и сооружения общего пользования, производственные объекты.
- Территориальное планирование, включая разработку предложений в генеральный план города Москвы и в правила землепользования и застройки, организацию и проведение публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности.

### Объекты ЖКХ

- Контроль проведения ремонтов.
- Контроль бюджетов работ.
- Участие в открытии и закрытии ремонтных работ.
- Реагирование на жалобы жильцов.

### Коммуникации и инженерные объекты

- **Согласование прокладки новых коммуникаций и переноса существующих. (не внесено в действующий законопроект)**

### Транспорт

- Согласование движения и маршрутов.
- Согласование ввода новых или вывода транспортных маршрутов.

### Школы и детские сады

- **Принятие отчета по результатам года.**
- **Участие в согласовании директора. (не внесено в действующий зак-т)**
- **Дошкольное, начальное общее, основное общее среднее общее образование в части устройства и содержания зданий муниципальной образовательных учреждений (не внесено в действующий зак-т)**

## 7. Предлагаемые полномочия Органов местного самоуправления (3)

Поликлиники

- Принятие отчета по результатам года.
- Участие в согласовании директора. (не внесено в действующий законопроект)

Общественная безопасность

- Оценка работы участковых инспекторов.
- Формирование мнения по итогам года о работе начальника ОМВД.
- Общественная безопасность, включая противодействие коррупции, деятельность добровольных народных дружин, содействие работе сотрудников полиции, замещающих должность участкового уполномоченного полиции, контроль общественного порядка техническими средствами на объектах и территориях общего пользования.
- Профилактика терроризма и экстремизма.
- Безопасность жизни и здоровья детей в каникулярное время.

Малый бизнес

- Установление и изменение местных налогов и сборов.
- Возврат городских помещений в местное самоуправление.
- Торговля и бытовое обслуживание населения, включая организацию муниципальных рынков и иных мест открытой торговли. (нет в зак-те)
- Реагирование на жалобы малого бизнеса.

Объекты досуга и культуры

- Организация местных мероприятий и праздников.
- Формирование досуговых активностей жителей.

Музеи местного значения

- Участие в создании местных музеев и их поддержка. (нет в законопроекте)



## 8. Предлагаемые полномочия Органов местного самоуправления (4)

### Спортивные объекты

- Формирование досуговых активностей жителей.
- Профилактика здорового образа жизни, популяризация массового спорта.

### Рекреационные объекты

- Организация местных праздников. (нет в законопроекте)
- Согласование времени проведения мероприятий и площадок.
- Экология и охрана окружающей среды.
- Осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти.

### Памятники

- Согласование установки всех новых памятников. (нет в законопроекте)
- Охрана объектов культурного наследия.

### Культовые объекты

- Охрана объектов культурного наследия

### Социальные функции

- Социальная отдельным категориям граждан.
- Вернуть в ведение местного самоуправления вопросы опеки и работы с трудными подростками.

## 9. Предлагаемые полномочия Органов местного самоуправления (5)

### Дополнительно:

- Участие в согласовании расходов бюджета города по вопросам местного значения.
- Первичные меры пожарной безопасности, просвещение населения по вопросам пожарной безопасности.
- Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, реализация прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов.
- Аварийно-спасательная деятельность. (нет в законопроекте)

## 10. Права органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований

1. Принимать, изменять и отменять муниципальные правовые акты общеобязательного характера.
2. Владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальным имуществом, включая земельные участки.
3. Запрашивать у органов государственной власти, предприятий и организаций любых форм собственности информацию, касающуюся вопросов местного значения.
4. Изымать земельные участки для муниципальных нужд.
5. Выдавать на осуществление тех или иных видов деятельности разрешения, выдача которых предусмотрена законодательством Российской Федерации и отзывать такие разрешения.
6. Осуществлять муниципальный контроль по любому из вопросов местного значения.
7. Организовывать и проводить опросы населения, референдумы.
8. Организовывать и проводить по своей инициативе и согласовывать проведение массовых мероприятий по инициативе организаций и граждан, включая митинги, шествия, демонстрации, массовые пикеты и т.п.

## **11. Обязанности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований**

- 1. Действовать в интересах жителей муниципального образования, содействовать реализации прав и свобод человека и гражданина на территории муниципального образования.**
- 2. Эффективно распоряжаться финансовыми, земельными и иными ресурсами муниципального образования.**
- 3. Содействовать развитию торговли, бытового обслуживания и других форм предпринимательства.**
- 4. Содействовать развитию системы общественного транспорта, экологически чистых видов передвижения жителей по территории МО.**
- 5. Стимулировать участие граждан в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка.**
- 6. Оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству.**
- 7. Содействовать развитию всех форм территориального общественного самоуправления.**
- 8. Регулярно, не менее одного раза в квартал, информировать граждан о своей деятельности.**

## 12. Бюджетное обеспечение местного самоуправления

### Федеральные налоги:

1. Налог на доходы физических лиц – 7,5%.
2. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 50%.
3. Налог, взимаемый с применением патентной системы налогообложения по нормативу 50%;
4. Единый налог на вмененный доход по нормативу 50%.

### Региональные и местные налоги (от 50 до 80% в зависимости от формы муниципального образования):

1. Земельный налог.
2. Торговый сбор.
3. Налог на имущество физических лиц.

**13. Примерный расчет прихода денег по новому закону на МСУ от бюджета города Москвы на 2020 год, млн. руб.**

<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>2 798 691</b>	<b>110 953</b>	<b>4,0%</b>
<b>Налог на доходы физических лиц</b>	<b>1 145 107</b>	<b>85 883</b>	<b>7,5%</b>
<b>Торговый сбор</b>	<b>7 700</b>	<b>5 005</b>	<b>65,0%</b>
<b>Налог на имущество физических лиц</b>	<b>17 592</b>	<b>11 435</b>	<b>65,0%</b>
<b>Земельный налог</b>	<b>13 277</b>	<b>8 630</b>	<b>65,0%</b>

**Сейчас на МСУ приходится не более 0,5% от бюджета города, а по некоторым округам 0,03% поступлений от НДФЛ района**